COMUNE DI MAIORI

PROVINCIA DI SALERNO

COPIA Verbale di Deliberazione di Consiglio Comunale

N. 74 del 29/12/2025

OGGETTO: Definizione degli indirizzi in materia di spese di funzionamento ex art. 19, d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175. Esercizio 2025. Società "in house providing" - Miramare Service s.r.l. partecipata dal Comune di Maiori.

L'anno **duemilaventicinque** addì **ventinove** del mese di **dicembre** alle ore **09:30,** nella sala delle adunanze consiliari, previa consegna degli avvisi di convocazione, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito, in sessione **Ordinaria** e in seduta **Pubblica** di **prima convocazione**, il Consiglio Comunale nelle persone dei Sigg:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	CAPONE ANTONIO	Si	
Consigliere	CESTARO MARCO		Si
Consigliere	CREMONE CRISTIANO		Si
Consigliere	D'AMATO ELVIRA		Si
Consigliere	DELLA PACE SALVATORE	Si	
Consigliere	ESPOSITO SALVATORE	Si	
Consigliere	GAMBARDELLA CHIARA	Si	
Consigliere	MAMMATO MARIANTONIA	Si	
Consigliere	MILO ARISTIDE	Si	
Consigliere	REALE LUIGI	Si	
Consigliere	RUGGIERO MARIO		Si
Consigliere	SARNO NICOLETTA		Si
Consigliere	TENEBRE GISELLA	Si	

All'appello risultano presenti n. **8** componenti e assenti n. **5** componenti.
Assume la presidenza Il Sindaco Capone Antonio.
Assiste Il Segretario Generale Dott.ssa Colomba Manzolillo con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione.

Constatata la presenza del numero legale degli intervenuti il Presidente invita il Consiglio a trattare il presente argomento iscritto all'ordine del giorno.

Visto il parere Favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica espresso dal responsabile del servizio interessato ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267

IL RESPONSABILE
f.to Dott. Pierluigi Manzi

Visto il parere Favorevole sotto il profilo della regolarità contabile espresso dal responsabile del servizio interessato ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 147 bis del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

IL RESPONSABILE
f.to Dott. Pierluigi Manzi

Alle ore 9.50 entra la consigliera D'Amato, portando a nove il numero dei consiglieri presenti.
Alle ore 10.00 entra il consigliere Ruggiero, portando a dieci il numero dei consiglieri presenti.

Il Sindaco – Presidente illustra il quinto argomento all'ordine del giorno, relativo a: **"DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175. ESERCIZIO 2025. SOCIETÀ "IN HOUSE PROVIDING" - MIRAMARE SERVICE S.R.L. PARTECIPATA DAL COMUNE DI MAIORI";**

IL CONSIGLIO COMUNALE

ESAMINATA la proposta di deliberazione a firma del Responsabile dell'Area Finanziaria, ad oggetto: **"DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175. ESERCIZIO 2025. SOCIETÀ "IN HOUSE PROVIDING" - MIRAMARE SERVICE S.R.L. PARTECIPATA DAL COMUNE DI MAIORI";**

RITENUTO che la stessa sia meritevole di approvazione;

VISTI:
- il d.lgs. nr. 267/2000;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il parere favorevole espresso, ai sensi dell'art.49, comma 1, e dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs n. 267/2000 di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, e di regolarità contabile, resi entrambi dal Responsabile dell'Area Finanziaria;

Con voti:
- favorevoli: 7 (CAPONE, ESPOSITO, GAMBARDELLA, MAMMATO, MILO, REALE, TENEBRE);
- contrari: 3 (D'AMATO, DELLA PACE, RUGGIERO).

D E L I B E R A

1. **Di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2. **Di approvare** e fare propria la proposta di deliberazione ad oggetto: **"DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175. ESERCIZIO 2025. SOCIETÀ "IN HOUSE**

PROVIDING" - MIRAMARE SERVICE S.R.L. PARTECIPATA DAL COMUNE DI MAIORI";

3. **Di dichiarare**, con eguale e successiva votazione l'immediata eseguibilità della deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. lgs 267/2000.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 47/2020

☐ GIUNTA COMUNALE

☒ CONSIGLIO COMUNALE

Esaminata nella seduta del 29/12/2025

Oggetto: **Definizione degli indirizzi in materia di spese di funzionamento ex art. 19, d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175. Esercizio 2025. Società "in house providing" - Miramare Service s.r.l. partecipata dal Comune di Maiori.**

ANNOTAZIONI DI SERVIZIO

Il Responsabile del Servizio

ANNOTAZIONI DI SERVIZIO

Il Responsabile del Servizio

Premesso che**:**

- il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (TUSP), detta, fra le altre, specifiche norme da applicarsi alle società in controllo pubblico che definiscono gli adempimenti in capo alle Amministrazioni controllanti in particolare con riferimento alle spese di funzionamento delle dette società;
- l'art. 2, comma 1, lettera d) del suddetto D. Lgs. n. 175/2016 definisce «*controllo analogo congiunto*» il controllo che l'Amministrazione, congiuntamente con altre amministrazioni, effettua sulle società partecipate in modo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- l'art.2359 c.c. rubricato "*Società controllate e società collegate*" identifica *il controllo* con la disponibilità della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria della società o dei voti sufficienti per l'esercizio di un'influenza dominante nell'assemblea ordinaria della società, oltreché in caso di particolari vincoli contrattuali;
- l'art. 19, comma 5, del D.Lgs. n.175/2016 prevede, tra l'altro: *"le Amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera"*.

Dato atto che, ai sensi della richiamata normativa, la Società Miramare Service s.r.l., partecipata dal Comune di Maiori, viene a trovarsi nella situazione di «controllo»;

Atteso che occorre provvedere, ai sensi di legge, alla definizione degli obiettivi relativi alle spese di funzionamento della Miramare Service s.r.l. e, nell'ambito di queste, alle spese per il personale delle società, contemperando la determinazione degli stessi con le caratteristiche organizzative specifiche della società e individuando obiettivi parametrati all'andamento storico dei costi, fatti salvi eventuali interventi strategici di riassetto organizzativo da adottarsi con specifici provvedimenti;

Rilevato che**:**

- ai sensi dell'art. 19, comma 6, del D.Lgs. n. 175/2016, il concreto perseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento stabiliti dall'ente di controllo è garantito dalle società con propri provvedimenti da recepire "*ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali in sede di contrattazione di secondo livello*";
- in materia di reclutamento del personale il TUSP dispone che le "*società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità' e imparzialità' e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto articolo 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del 2001*";
- i provvedimenti societari di cui ai punti precedenti e i contratti di secondo livello, ove presenti, devono essere pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie.

Rilevato, altresì, che:

- la rappresentazione tipica delle spese delle società di capitali risulta dal Conto Economico di cui allo schema di Bilancio CEE art 2425 c.c. e che in tale ambito sono da ritenersi riferibili al termine spese di funzionamento adottato dal Testo unico gli oneri di cui ai punti 6, 7, 8, 9, 14 della lettera B del citato schema, e che all'interno di detta categoria sono spese del personale quelle di cui al punto 9 dello schema di Bilancio CEE;
- dal conteggio necessario alla verifica degli obiettivi sulle spese di funzionamento bisogna escludere gli eventuali canoni da pagarsi a favore dell'Amministrazione Comunale, o di altre amministrazioni, ove presenti, in quanto gli stessi scaturiscono già da un confronto con gli Enti proprietari e pertanto sono sottratti all'esclusiva incidenza delle politiche aziendali;
- dalle chiusure al 31 dicembre dei bilanci pregressi e dalle previsioni di chiusura per l'anno 2025 della Società Miramare Service s.r.l. emergono risultati di equilibrio, senza alcuna esclusione e dunque non

sono ravvisabili perdite di esercizio.

Ritenuto, pertanto, nelle more della definizione analitica degli indirizzi in materia di spese di funzionamento per l'esercizio 2025, ai sensi dell'art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016, e su indicazione del Comitato unitario per il controllo analogo, fornire alla Società "in house providing" - Miramare Service s.r.l. gli indirizzi di massima cui attenersi in ordine alle spese di funzionamento, all'attuazione del principio di contenimento dei costi del personale e degli oneri contrattuali per il personale come di seguito riportato:

a) **in ordine alle spese di funzionamento**, la Società "Miramare Service S.r.l." dovrà garantire che:
   - in costanza dei servizi affidati dal Comune, i costi di esercizio siano contenuti entro la crescita massima, per ciascun esercizio rispetto al precedente, dell'incremento del tasso di inflazione programmato ed indicato dal MEF nei documenti di programmazione economica e finanziaria annuale, nonché delle "***Norme di contenimento della spesa pubblica (QUADRO SINOTTICO)" - Aprile 2024 pubblicate dal Mef***;
   - nell'ambito dell'aggregato "spese di funzionamento" sia prestata particolare attenzione al contenimento di alcune categorie di spesa, evidenziate dalla normativa con riferimento alle Pubbliche Amministrazioni, stabilendo a decorrere dall'esercizio 2026 che:
     - ***le spese per missioni e trasferte*** dell'organo amministrativo e del personale dipendente devono attenersi per quanto compatibile/applicabile alle disposizioni elencate nella nota del Mef di Aprile 2024;
     - ***le spese per studi e incarichi di consulenza*** (ovvero prestazioni professionali finalizzate all'espressione di pareri, valutazioni, giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e patrocinio della società e in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro) devono essere contenute nel limite massimo della media della spesa sostenuta nei due esercizi precedenti a quello di riferimento;

b) in ordine all'attuazione del principio di contenimento dei costi del personale relativamente alle politiche assunzionali la società Miramare Service S.r.l.:
   - non potrà assolutamente procedere ad assunzioni di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati d'esercizio negativi;
   - dovrà far fronte alle eventuali necessità di reintegro/nuovi apporti di personale a tempo indeterminato, in coerenza con il piano delle attività e servizi in affidamento, ricorrendo ad assunzioni a tempo indeterminato nella misura pari a quella del personale di ruolo cessato nell'anno precedente (pertanto per il personale adibito ad attività da svolgersi mediante turni di servizio la percentuale delle assunzioni a tempo indeterminato deve essere fissata nella stessa misura delle unità di personale cessate nell'anno precedente al fine di rispettare le disposizioni di legge in materia di turnazione);
   - dovrà ricorrere al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee al fine di sopperire a carenze temporanee di risorse o implementazioni di servizi in affidamento/svolti non aventi caratteristiche di stabilità nel tempo, avendo comunque riguardo alla sostenibilità economica di tali interventi rispetto al complessivo equilibrio aziendale;

c) in ordine al contenimento degli oneri contrattuali per il personale la società Miramare Service S.r.l. dovrà:
   - prevedere l'eventuale distribuzione di indennità, integrazioni, premi di risultato o altro, esclusi i compensi relativi a indennità correlate all'esercizio di funzioni, al personale basati su sistemi di individuazione, in fase previsionale, di obiettivi certi, misurabili e raggiungibili, comunque parametrati al mantenimento della sostenibilità dei rendimenti economici della società;
   - corrispondere detti premi e riconoscimenti solo in caso di raggiungimento di risultati economici positivi. In particolare, gli organi societari preposti alla valutazione e determinazione dei riconoscimenti di cui sopra dovranno operare sulla base di criteri oggettivi di selettività` e merito che ne permettano la riconduzione alla prestazione effettivamente resa dal singolo lavoratore, tenendo conto del contributo reso e assicurando che la misura massima del valore distribuito sia contenuta nel costo complessivo della spesa del personale sostenibile rispetto all'ammontare del risultato di esercizio di competenza e previa approvazione dei relativi accordi di secondo livello da parte dell'Assemblea dei soci;

Ritenuto, altresì, nelle more delle determinazioni del Comitato unitario per il controllo analogo:

a) indirizzare la società in controllo analogo congiunto ad adottare sistemi di controllo di gestione ai sensi dell'art. 6, c. 3, lettera b), D.Lgs. 175/2016;
b) evidenziare che in caso di mancata e immotivata coerenza dell'azione societaria con gli indirizzi contenuti nella presente trova applicazione l'art. 2383 c.c. comma 3.

VISTI:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, e in particolar modo l'art. 42;
- il D.Lgs. 19/08/ 2016, n. 175;

Si propone di
DELIBERARE

1) **Di fornire**, nelle more della definizione analitica degli indirizzi in materia di spese di funzionamento per l'esercizio 2025, ai sensi dell'art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016, e su indicazione del Comitato unitario per il controllo analogo, alla Società "in house providing" - Miramare Service s.r.l. gli indirizzi di massima cui attenersi in ordine alle spese di funzionamento, all'attuazione del principio di contenimento dei costi del personale e degli oneri contrattuali per il personale come di seguito riportato:
   a) in ordine alle spese di funzionamento, la Società "Miramare Service S.r.l." dovrà garantire che:
   - in costanza dei servizi affidati dal Comune, i costi di esercizio siano contenuti entro la crescita massima, per ciascun esercizio rispetto al precedente, dell'incremento del tasso di inflazione programmato ed indicato dal MEF nei documenti di programmazione economica e finanziaria annuale, nonché delle "***Norme di contenimento della spesa pubblica (QUADRO SINOTTICO)" - Aprile 2024 pubblicate dal Mef***;
   - nell'ambito dell'aggregato "spese di funzionamento" sia prestata particolare attenzione al contenimento di alcune categorie di spesa, evidenziate dalla normativa con riferimento alle Pubbliche Amministrazioni, stabilendo a decorrere dall'esercizio 2025 che:
     - ***le spese per missioni e trasferte*** dell'organo amministrativo e del personale dipendente devono attenersi per quanto compatibile/applicabile alle disposizioni elencate nella nota del Mef di Aprile 2024;
     - ***le spese per studi e incarichi di consulenza*** (ovvero prestazioni professionali finalizzate all'espressione di pareri, valutazioni, giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e patrocinio della società e in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro) devono essere contenute *nel limite massimo della media della spesa sostenuta nei due esercizi precedenti a quello di riferimento*;

   b) in ordine all'attuazione del principio di contenimento dei costi del personale relativamente alle politiche assunzionali la società Miramare Service S.r.l.:
   - non potrà assolutamente procedere ad assunzioni di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati d'esercizio negativi;
   - dovrà far fronte alle eventuali necessità di reintegro/nuovi apporti di personale a tempo indeterminato, in coerenza con il piano delle attività e servizi in affidamento, ricorrendo ad assunzioni a tempo indeterminato nella misura pari a quella del personale di ruolo cessato nell'anno precedente (pertanto per il personale adibito ad attività da svolgersi mediante turni di servizio la percentuale delle assunzioni a tempo indeterminato deve essere fissata nella stessa misura delle unità di personale cessate nell'anno precedente al fine di rispettare le disposizioni di legge in materia di turnazione);
   - dovrà ricorrere al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee al fine di sopperire a carenze temporanee di risorse o implementazioni di servizi in affidamento/svolti non aventi caratteristiche di stabilità nel tempo, avendo comunque riguardo alla sostenibilità economica di tali interventi rispetto al complessivo equilibrio aziendale;
   c) in ordine al contenimento degli oneri contrattuali per il personale la società Miramare Service S.r.l. dovrà:
   - prevedere l'eventuale distribuzione di indennità, integrazioni, premi di risultato o altro, esclusi i compensi relativi a indennità correlate all'esercizio di funzioni, al personale basati su sistemi di individuazione, in fase previsionale, di obiettivi certi, misurabili e raggiungibili, comunque parametrati al mantenimento della sostenibilità dei rendimenti economici della società;

- corrispondere detti premi e riconoscimenti solo in caso di raggiungimento di risultati economici positivi. In particolare, gli organi societari preposti alla valutazione e determinazione dei riconoscimenti di cui sopra dovranno operare sulla base di criteri oggettivi di selettività` e merito che ne permettano la riconduzione alla prestazione effettivamente resa dal singolo lavoratore, tenendo conto del contributo reso e assicurando che la misura massima del valore distribuito sia contenuta nel costo complessivo della spesa del personale sostenibile rispetto all'ammontare del risultato di esercizio di competenza e previa approvazione dei relativi accordi di secondo livello da parte dell'Assemblea dei soci.

2) **Di indirizzare** la società in controllo analogo congiunto ad adottare sistemi di controllo di gestione ai sensi dell'art. 6, c. 3, lettera b), D.Lgs. 175/2016;

3) **Di evidenziare** che in caso di mancata e immotivata coerenza dell'azione societaria con gli indirizzi contenuti nella presente trova applicazione l'art. 2383 c.c. comma 3;

4) **Di dare atto** che:
   a) le disposizioni contenute nella presente costituiscono gli obiettivi circa il complesso delle spese di funzionamento stabiliti dall'Ente e i principi generali di riferimento per le politiche assunzionali e contenimento degli oneri del personale della società Società in House "Miramare Service S.r.l.";
   b) in caso di implementazioni stabili nel tempo dei servizi affidati/gestiti e altri interventi di carattere strategico, o altri cambiamenti che modifichino in modo sostanziale il quadro di sostenibilità dei rendimenti economici delle società in rapporto alle prospettive di sviluppo, potranno essere definite, anche su impulso di parte, con successivo atto demandato alla Giunta comunale, disposizioni di maggior dettaglio o di revisione dei limiti, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguimento dell'equilibrio economico generale della società;
   c) eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa di funzionamento enunciati col presente atto, e di quelli che potranno essere richiesti dal Comitato unitario per il controllo analogo, qualora non riassorbiti mediante azioni correttive nel corso dell'esercizio, dovranno essere motivati dettagliatamente nella nota integrativa al bilancio di esercizio.

5) **Di stabilire** che la Società Miramare Service s.r.l. dovrà:
   a) trasmettere all'Amministrazione Comunale tutti i provvedimenti di recepimento degli indirizzi di cui ai precedenti punti;
   b) dotarsi degli strumenti di programmazione, controllo e monitoraggio di cui alla parte narrativa della presente, anche al fine della rendicontazione periodica all'Amministrazione sugli obiettivi di cui ai precedenti punti.

6) **Di demandare** al Comitato unitario per il controllo analogo, la definizione analitica di ogni ulteriore indirizzo in materia di spese di funzionamento, ex art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016, per l'esercizio 2025 da conseguire da parte della Società "in house providing" - Miramare Service s.r.l. al fine delle verifiche periodiche imposte dalla vigente normativa;

7) **Di trasmettere**, per il seguito di competenza, la presente deliberazione alla Società Miramare Service s.r.l.;

8) **Di dichiarare**, stante l'urgenza di provvedere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco	Il Segretario Generale
f.to Capone Antonio	f.to Dott.ssa Colomba Manzolillo

RELATA DI PUBBLICAZIONE

N. 159 Reg. Pubblicazioni

Il Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che copia della presente deliberazione è stata inserita, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi, nell'apposita sezione "Albo on line" sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n.69) ed è stata, altresì, affissa, in pari data, all'albo pretorio comunale, come prescritto dall'art. 124, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000.

Maiori, lì 28/01/2026

Il Segretario Generale
f.to Dott.ssa Colomba Manzolillo

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

Il Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione:
- è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134 comma 4, D.Lgs. n. 267/2000).

Maiori, lì 28/01/2026

Il Segretario Generale
f.to Dott.ssa Colomba Manzolillo

E' copia conforme all'originale

Il Segretario Generale
Dott.ssa Colomba Manzolillo